Copia

Comune di San Lorenzo al Mare

PROVINCIA DI IMPERIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.40

OGGETTO:

AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETÀ AMAIE ENERGIA E SERVIZI S.R.L., AI SENSI DELL'ART. 17 DEL DLGS 23 DICEMBRE 2022 N. 201 DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO CITTADINO.

L'anno **duemilaventisei** addì **ventidue** del mese di **ottobre** alle ore **diciassette** e minuti **zero** nella sala delle adunanze consiliari, convocato dal Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il Consiglio Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. Mazzarese Enzo - Sindaco	Sì
2. Tornatore Alberto - Consigliere	Sì
3. Ciavattini Giampiero - Assessore	Sì
4. Balestra Cinzia - Consigliere	Sì
5. Ravera Loris - Consigliere	Sì
6. Di Benedetto Sara - Consigliere	No
7. Dolmetta Marta - Consigliere	Sì
8. Amoretti Sandro - Consigliere	Sì
9. Lissiotto Paolo - Consigliere	Sì
10. Balestra Pier Luigi - Consigliere	Sì
11. Nardozza ELena - Consigliere	No
Totale Presenti:	9
Totale Assenti:	2

Con l'intervento e l'opera del Segretario Comunale Dott.ssa Marta Maragliano il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Signor Mazzarese Enzo nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

*Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di San Lorenzo al Mare. Responsabile Procedimento: Ornella Saluzzo (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line*Documento firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n° 82/2005

Il Sindaco prende la parola e dà lettura della nota prot. n. 6325 del 22.10.2026, che si allega al presente verbale per formarne parte integrante e sostanziale, e di cui si riporta di seguito il testo per una più semplice lettura:

*"**Affidamento in house del servizio di manutenzione del verde pubblico alla società Amaie Energia e Servizi S.r.l.***

La situazione attuale

Fino ad oggi la manutenzione del verde è stata gestita con due servizi distinti: uno per gli interventi fino a 3 metri di altezza e uno per quelli oltre i 3 metri (potature in quota, alberature).

Questa frammentazione obbliga gli uffici a coordinare più operatori e più procedure. Un primo affidamento era stato impostato su una base giuridica non corretta ed è stato ritirato in autotutela: la proposta di oggi lo sostituisce, inquadrandolo correttamente come affidamento in house.

La proposta

Si propone di affidare l'intero servizio ad Amaie Energia e Servizi S.r.l., società a capitale interamente pubblico di cui il Comune è socio, che già gestisce la manutenzione del verde in diversi Comuni della Riviera.

- ***Capitolato unico:** i due servizi precedenti (sotto e sopra i 3 metri) confluiscono in un unico capitolato, con un solo interlocutore per gli uffici.*
- ***Importo:** corrispettivo annuo di € 42.225,00; Durata del contratto tre anni.*
- ***Adeguamento:** aggiornamento annuale del corrispettivo in base all'indice ISTAT.*
- ***Contratto di servizio:** scrittura privata con firma digitale, soggetta a registrazione solo in caso d'uso.*

I vantaggi per il Comune

- ***Un solo operatore** per tutto il verde cittadino, con semplificazione del lavoro degli uffici e dei controlli.*
- ***Struttura adeguata:** Amaie dispone di mezzi, macchinari e personale numeroso, anche per gli interventi in quota e in urgenza.*
- ***Esperienza consolidata** nel servizio, già svolto per altri Comuni del territorio.*
- ***Controllo pubblico:** trattandosi di società partecipata, il Comune esercita sulla gestione un controllo analogo a quello sui propri uffici.*
- ***Importante risparmio economico:** l'affidamento alla società in House AMAIE consente di avere economie di scala tali da apportare un notevole risparmio alle casse comunali."*

Il Consigliere Balestra Pier Luigi dice che, secondo lui, sono sbagliati tutti questi affidamenti ad una società in house e che sarebbe stata una scelta migliore andare sul mercato. Egli dice che questo è alzare bandiera banca. Il verde pubblico è il biglietto di ingresso. Amaie avrebbe potuto partecipare ad una gara.

Il Sindaco replica che l'Amministrazione si è informata e che Amaie lavora bene

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la relazione del presidente e gli interventi dei consiglieri

RICHIAMATI

- l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), in materia di competenza dei Consigli comunali;
- l'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, in materia di pareri di regolarità tecnica e contabile sulle proposte di deliberazione;
- l'art. 134 del D.Lgs. 267/2000, in materia di esecutività delle deliberazioni;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale per il funzionamento del Consiglio Comunale.

VISTI

• il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), e in particolare l'art. 7 (Principio di auto-organizzazione amministrativa), il quale al comma 3, dispone che, l'affidamento in house di

servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201;

• il d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 (Testo unico dei servizi pubblici locali di rilevanza economica), e in particolare: l'art. 2, comma 1, lett. c): servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità non discriminazione, qualità e sicurezza; l'art. 3, comma 2 (principi generali); l'art. 14, comma 1, che individua le modalità di gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, affidamento a società mista, affidamento in house, e, per i soli servizi non a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali) e il comma 2, che ne detta i criteri di scelta; l'art. 14, comma 3, che impone all'ente, prima dell'avvio della procedura di affidamento, di darne conto in apposita relazione, resa disponibile nel fascicolo relativo alla procedura di affidamento e pubblicata sul sito internet dell'ente; l'art. 17, comma 1, secondo cui l'affidamento in house dei servizi pubblici locali di rilevanza economica si effettua nel rispetto della disciplina generale dei contratti pubblici e del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

• il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica), e in particolare: l'art. 4 (vincoli di scopo e attività ammesse per le società partecipate); l'art. 5 (oneri di motivazione analitica); l'art. 16, che disciplina i requisiti delle società in house, ossia il capitale interamente pubblico, il controllo analogo, anche congiunto in caso di pluralità di soci pubblici;

PREMESSO CHE:

– il Comune di San Lorenzo al Mare deve provvedere al servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino presente sul proprio territorio;

– il predetto servizio era in precedenza oggetto di due distinti affidamenti e capitolati, rispettivamente per la manutenzione delle alberature/essenze di altezza inferiore a tre metri e per quella di altezza superiore a tre metri, con conseguente necessità per gli uffici comunali di interfacciarsi con due diversi operatori economici;

– il servizio è stato elaborato, in coerenza con l'analoga esperienza già maturata da altri Comuni della Provincia di Imperia, un capitolato unico che accorpa le due prestazioni sopra descritte in un unico servizio, con evidenti agevolazioni gestionali per gli uffici, che avranno un unico interlocutore contrattuale;

- La società Amaie Energia e Servizi S.r.l. che già svolge il servizio di manutenzione del verde pubblico in numerosi Comuni limitrofi, dispone di una struttura organizzativa ampia, dotata di tutti i mezzi, i macchinari e del personale necessari all'espletamento del servizio, con conseguenti economie di scala e capacità di intervento tempestivo;

- La società Amaie Energia e Servizi S.r.l. è sottoposta al controllo analogo congiunto dei soci, operante mediante il modello dell'in house providing;

- Lo statuto della Società Amaie Energia e Servizi riporta alla lettera a7) dell'art. 3 Oggetto (sociale ndr) la gestione del Verde pubblico tra gli oggetti sociali della società stessa;

- con determinazione n. 74 del 25.08.2026 era stata inizialmente disposta, in relazione al medesimo servizio, la determinazione a contrarre per l'affidamento diretto motivato ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023, tuttavia detta base giuridica non era pertinente in ragione della natura di organismo in house del soggetto affidatario e della qualificazione del servizio come servizio pubblico locale di rilevanza economica, come meglio precisato nella relazione illustrativa allegata sub "A";

- con determinazione n. 78 del 09.09.2026 si è pertanto provveduto, in autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies della legge 7 agosto 1990, n. 241, all'annullamento della predetta determinazione n. 74/2026, con espressa riserva di procedere a nuovo affidamento sulla

corretta base giuridica, individuata nell'art. 7, comma 3, del d.lgs. 36/2023 e negli artt. 14 e 17 del d.lgs. 201/2022;

- è stata pertanto predisposta, a cura del Responsabile dell'Area Edilizia Urbanistica Ambiente, apposita relazione illustrativa delle ragioni della scelta della modalità di gestione e della sussistenza dei requisiti per l'affidamento in house del servizio, ai sensi dell'art. 14, comma 3, e dell'art. 17, comma 1, del d.lgs. 201/2022, allegata al presente atto quale Allegato "A" per formarne parte integrante e sostanziale;
- detta relazione qualifica il servizio come servizio pubblico locale di rilevanza economica di livello locale ai sensi dell'art. 2 del d.lgs. 201/2022 e non come servizio strumentale, e dà atto della sussistenza, in capo ad Amaie Energia e Servizi S.r.l., dei requisiti del capitale interamente pubblico e della congruità economica del corrispettivo richiesto rispetto ai parametri esaminati;
- sono stati altresì predisposti lo schema di capitolato unico di servizio, allegato quale Allegato "B", che disciplina oggetto, standard prestazionali, durata, corrispettivo e modalità di esecuzione del servizio e lo schema di contratto di servizio, allegato quale Allegato "C";

VALUTATO CHE l'affidamento in house ad AMAIE Energia e Servizi S.rl.l. del "servizio pubblico locale riguardante la manutenzione del verde pubblico del Comune di San Lorenzo al Mare" di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 comma 1 lett. c del D.Lgs 36/2023 in materia di contratti pubblici, risulti preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, come si evince dalla Relazione illustrativa sopra richiamata, in quanto:

- l'affidamento in house rappresenta una modalità gestionale nella quale la società affidataria, interamente pubblica e soggetta al controllo analogo dei soci, non è orientato alla massimizzazione del profitto ma al perseguimento dell'interesse pubblico;
- l'esperienza maturata dalla società, la professionalità e il know how aziendale sono tali da consentirle di offrire un progetto maggiormente rispondente alle dinamiche ed esigenze dell'Ente pubblico;

RILEVATO CHE:

- il servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino, per le caratteristiche del proprio oggetto, consiste nella gestione complessiva e continuativa dell'intero patrimonio verde comunale e soddisfa in via diretta un bisogno della collettività, connesso alla fruizione, al decoro e alla qualità ambientale del territorio comunale e costituisce, pertanto, un servizio pubblico locale di rilevanza economica ai sensi dell'art. 2 del d.lgs. 201/2022, e non un servizio strumentale reso nel solo interesse dell'ente, come meglio nell'Allegato "A";
- l'affidamento in oggetto è di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici; non trovano pertanto applicazione gli oneri procedurali rafforzati previsti dall'art. 17, commi 2 e 3, del d.lgs. 201/2022 (motivazione qualificata specificamente riferita a investimenti, qualità e costi del servizio e impatto sulla finanza pubblica; pubblicazione della deliberazione di affidamento sul sito dell'ANAC con sospensione di sessanta giorni prima della stipula), riservati agli affidamenti di importo superiore a dette soglie;

CONSIDERATO CHE

- ai sensi dell'art. 14, commi 1 e 2, del d.lgs. 201/2022, sono state esaminate e comparate le diverse modalità di gestione del servizio, come illustrato al paragrafo 5 dell'Allegato "A", risultando l'affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica non idoneo a garantire

continuità con l'operatore che già assicura, con esito positivo, servizi analoghi in numerosi Comuni limitrofi, la costituzione di una società mista non proporzionata né economicamente giustificata per un servizio di importo e complessità contenuti, e la gestione in economia comportante, per il Comune, oneri di dotazione di mezzi, macchinari e personale specializzato non giustificati dalle dimensioni dell'ente;

• per le ragioni esposte nell'Allegato "A", la modalità di gestione prescelta è l'affidamento in house providing alla società Amaie Energia e Servizi S.r.l., ai sensi dell'art. 14, comma 1, lettera c), e dell'art. 17, comma 1, del d.lgs. 201/2022;

DATO ATTO CHE

- la forma di gestione prescelta è coerente con gli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

RILEVATA la necessità di conferire organicità al servizio, al fine di garantire un corretto ciclo di potature, interventi migliorativi e gestione degli interventi puntuali, si ritiene necessario provvedere ad affidare il servizio per un totale di 3 anni, decorrenti dalla stipula del contratto di servizio;

RICHIAMATO il D.Lgs 36/2023 in cui all'art. 14 comma 1 lett. c) si dà atto che la soglia di rilevanza europea risulta essere lettera c) euro 216.000,00 per gli appalti pubblici di forniture, servizi e per concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da stazioni appaltanti sub-centrali;

EVIDENZIATO che l'importo del servizio per 3 anni risulta essere 126.675,00 € oltre IVA di Legge, pertanto al di sotto della soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 comma 1 lett. c);

VISTI, altresì

• il parere favorevole di regolarità tecnica reso dal Responsabile dell'Area Edilizia Urbanistica Ambiente ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000;

• il parere favorevole di regolarità contabile reso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000;

CON VOTAZIONE resa per alzata di mano, il cui esito è il seguente:

Presenti n. 9 (nove) consiglieri – Votanti n. 9 (nove) consiglieri – Favorevoli n. 7 (sette) consiglieri – Astenuti n. 0 (zero) consiglieri – Contrari n. 2 (due) consiglieri (Lissiotto Paolo, Balestra Pier Luigi), come da proclamazione fatta dal Presidente,

DELIBERA

1) **DI DICHIARARE** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) **DI APPROVARE** la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti per la forma di affidamento in house prescelta (Allegato "A"), predisposta ai sensi degli art. 14 commi 2,3 e 31 commi 1 e 2 del D.Lgs 23 dicembre 2022, n. 201;

3) **DI PROCEDERE** all'affidamento in house providing del servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino alla società Amaie Energia e Servizi S.r.l., ai sensi dell'art. 7, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;

4) **DI APPROVARE** lo schema di capitolato unico di servizio (Allegato "B") e lo schema di contratto di servizio (Allegato "C");

5) **DI STABILIRE** che l'affidamento avrà durata di 3 anni, con decorrenza dalla data della stipula del contratto di servizio, per un importo contrattuale complessivo di € 126.675,00 IVA esclusa, da imputare ai pertinenti capitoli del bilancio di previsione;

6) **DI INCARICARE** il Responsabile dell'Area Edilizia Urbanistica Ambiente a provvedere all'adozione ed alla firma di tutti gli atti gestionali, compresa la firma del contratto di servizio, conseguenti e necessari ed autorizzandolo fin d'ora ad apportare al capitolato e al contratto di servizio le modifiche ed integrazioni di natura non sostanziale, eventualmente necessarie in sede di affidamento;

7) **DI DARE ATTO** che si provvederà agli adempimenti in materia di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013;

8) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla società Amaie Energia e Servizi S.r.l. e ai Responsabili dei Servizi interessati, per quanto di rispettiva competenza;

Successivamente, il Consiglio comunale con votazione resa per alzata di mano, il cui esito è il seguente:
Presenti n. 9 (nove) consiglieri – Votanti n. 9 (nove) consiglieri – Favorevoli n. 7 (sette) consiglieri – Astenuti n. 0 (zero) consiglieri – Contrari n. 2 (due) consiglieri (Lissiotto Paolo, Balestra Pier Luigi), come da proclamazione fatta dal Presidente,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di assicurare il servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino.

Allegati:
- Allegato "A" – Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti per l'affidamento in house;
- Allegato "B" – Schema di capitolato unico di servizio per la manutenzione del verde pubblico cittadino;
- Allegato "C" – Schema di contratto di servizio;

*Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di San Lorenzo al Mare. Responsabile Procedimento: Ornella Saluzzo (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line*Documento firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n° 82/2005

Letto, confermato e sottoscritto digitalmente

Il Sindaco	Il Segretario Comunale
F.to : Mazzarese Enzo	F.to : Dott.ssa Marta Maragliano

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N__ del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 03/11/2026 come prescritto dall'art.124, 1° comma, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

San Lorenzo al Mare, lì ___03/11/2026_____

Il Segretario Comunale
F.to : Dott.ssa Marta Maragliano
firmato digitalmente

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

lì, _____

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Marta Maragliano

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 22/10/2026

- ❑ Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)
- ❑ Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art.134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267)

Il Segretario Comunale
F.to: Dott.ssa Marta Maragliano
firmato digitalmente

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di San Lorenzo al Mare. Responsabile Procedimento: Ornella Saluzzo (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line Documento firmato digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n° 82/2005