COMUNE DI
SAN LORENZO AL MARE

Provincia di Imperia

ALLEGATO A

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

delle ragioni e della sussistenza dei requisiti per l'affidamento in house providing del servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino.

1. Premessa e oggetto della relazione

La presente relazione è predisposta ai sensi dell'art. 14, commi 2 e 3, e dell'art. 17, comma 1, del d.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 (di seguito, per brevità, *d.lgs. 201/2022*), nonché dell'art. 16 del d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 (di seguito *TUSP*) e dell'art. 7, comma 3, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, al fine di dare conto: a) della scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale di manutenzione del verde pubblico cittadino; b) della sussistenza dei requisiti di legge per l'affidamento in house providing del servizio alla società Amaie Energia e Servizi S.r.l.

Si precisa che l'affidamento in oggetto è di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici. Non trovano pertanto applicazione gli oneri procedurali rafforzati previsti dall'art. 17, commi 2 e 3, del d.lgs. 201/2022 (motivazione qualificata sui benefici per la collettività riferiti a investimenti, qualità del servizio, costi per gli utenti e impatto sulla finanza pubblica; pubblicazione della deliberazione di affidamento sul sito dell'ANAC con sospensione di sessanta giorni prima della stipula), riservati agli affidamenti sopra soglia. Restano invece pienamente applicabili, e sono trattati nella presente relazione: la valutazione sulla scelta della modalità di gestione di cui all'art. 14, commi 1 e 2; l'obbligo di relazione di cui all'art. 14, comma 3; il rinvio alla disciplina dei contratti pubblici e al TUSP di cui all'art. 17, comma 1.

La presente relazione costituisce presupposto motivazionale della proposta di deliberazione consiliare a cui è allegata e di cui forma parte integrante e sostanziale.

2. Descrizione del servizio e perimetro dell'affidamento

Il servizio ha ad oggetto la manutenzione del verde pubblico cittadino del Comune di San Lorenzo al Mare, comprensivo delle attività di sfalcio, potatura, irrigazione, decespugliamento e delle ulteriori prestazioni indicate nello schema di capitolato di servizio allegato sub "B".

In precedenza il servizio era ripartito in due distinti affidamenti e capitolati: uno relativo alla manutenzione di alberature ed essenze di altezza inferiore a tre metri, l'altro relativo alla manutenzione di alberature ed essenze di altezza superiore a tre metri. A seguito di interlocuzione con Amaie Energia e Servizi S.r.l., già affidataria di analoghi servizi presso altri Comuni limitrofi, è stato elaborato uno schema di capitolato unico che accorpa le due prestazioni in un unico servizio integrato, con le seguenti finalità: semplificazione gestionale per gli uffici comunali, che avranno un unico interlocutore contrattuale per l'intero servizio di manutenzione del verde, in luogo dei due precedenti; uniformità degli standard prestazionali e

dei tempi di intervento su tutte le tipologie di verde pubblico; possibili economie di scala derivanti dall'unificazione dei mezzi, del personale e della programmazione degli interventi.

Durata dell'affidamento: 3 anni, con decorrenza dalla data di stipula del contratto di servizio. Valore complessivo dell'affidamento: € 126.675,00 (IVA esclusa).

3. Qualificazione del servizio come servizio pubblico locale di rilevanza economica di livello locale

Il servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino, per le caratteristiche del proprio oggetto, costituisce un **servizio pubblico locale di rilevanza economica**, ai sensi dell'art. 2 del d.lgs. 201/2022, e non un servizio strumentale reso nel solo interesse dell'ente. Il servizio, infatti, ha ad oggetto la gestione complessiva e continuativa dell'intero patrimonio verde comunale, distribuito su una pluralità di aree pubbliche, e soddisfa in via diretta un bisogno della collettività, connesso alla fruizione, al decoro e alla qualità ambientale del territorio comunale e non un'esigenza meramente interna all'organizzazione dell'ente. Tale qualificazione trova riscontro nel criterio elaborato dalla giurisprudenza amministrativa, che distingue il servizio pubblico locale, il quale soddisfa in via diretta un bisogno della collettività con un'utenza diffusa, dal servizio strumentale reso, invece, ad esclusivo vantaggio della stazione appaltante (in questi termini, con specifico riferimento alla gestione del verde pubblico, TAR Campania, n. 3176/2019).

4. Continuità del servizio già in essere

Siccome il servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino era già gestito dal Comune di San Lorenzo al Mare, sia pure tramite due distinti affidamenti, come descritto al paragrafo 2. non si verte in un'ipotesi di istituzione *ex novo* di un servizio pubblico locale ulteriore rispetto a quelli già previsti dalla legge o già istituiti dall'ente. Pertanto non trova applicazione l'istruttoria di cui all'art. 10, commi 3, 4 e 5, del d.lgs. 201/2022, riservata all'istituzione di nuovi servizi.

5. Scelta della modalità di gestione del servizio (art. 14, commi 1 e 2, d.lgs. 201/2022)

L'art. 14, comma 1, del d.lgs. 201/2022 individua, per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, le seguenti modalità di gestione: a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica; b) affidamento a società mista; c) affidamento a società in house; d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, quale quello in esame, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'art. 114 del d.lgs. 267/2000. Ai sensi del comma 2 del medesimo articolo, la scelta tiene conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio, dei costi per l'ente e per gli utenti, dei risultati delle eventuali gestioni precedenti e del confronto con le diverse alternative.

Nel caso di specie, l'affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica comporterebbe la necessità di bandire una gara per un servizio di importo contenuto, con i relativi oneri istruttori e tempi tecnici, senza la possibilità di fruire delle economie di scala e dell'integrazione con il servizio già svolto, con esito positivo, in numerosi Comuni limitrofi da un organismo soggetto al controllo analogo del Comune, ne dei poteri di indirizzo e controllo diretto dell'affidamento in house. La costituzione di una società mista non risulta proporzionata, né economicamente giustificata, per un servizio di importo e complessità contenuti quale quello in esame. La gestione in economia, sebbene astrattamente ammissibile trattandosi di servizio non a rete, comporterebbe per il Comune l'onere di dotarsi in proprio di mezzi, macchinari e personale specializzato (compreso il personale abilitato ai lavori in quota), con costi di avvio e di struttura non giustificati per le dimensioni dell'ente.

L'affidamento in house alla società Amaie Energia e Servizi S.r.l., società a capitale interamente pubblico partecipato da una pluralità di Comuni della Provincia di Imperia, compreso il Comune di San Lorenzo al Mare, e già affidataria del medesimo servizio in numerosi Comuni limitrofi, consente invece di beneficiare di una struttura organizzativa già collaudata, dotata dei mezzi e del personale necessari, con conseguenti economie di scala, continuità gestionale e un unico interlocutore contrattuale per l'intero servizio, in luogo dei due precedenti affidamenti. Per tali ragioni, la modalità di gestione prescelta è l'affidamento in house providing ai sensi dell'art. 14, comma 1, lettera c), e dell'art. 17 del d.lgs. 201/2022.

6. Il soggetto affidatario: Amaie Energia e Servizi S.r.l.

6.1. Capitale interamente pubblico

Amaie Energia e Servizi S.r.l., con sede in Via Quinto Mansuino snc, Sanremo (IM), P.IVA IT01350350086, è società a capitale interamente pubblico, partecipata da una pluralità di Comuni della Provincia di Imperia, ivi compreso il Comune di San Lorenzo al Mare, e soddisfa pertanto il requisito del capitale pubblico di cui all'art. 16, comma 1, del TUSP.

6.2. Vincoli di scopo e oggetto sociale

La società svolge, in base al proprio oggetto sociale statutario, attività di gestione di servizi pubblici locali e servizi strumentali per conto degli enti soci, tra cui il servizio di manutenzione del verde pubblico, già prestato con esito positivo presso altri Comuni limitrofi.

Lo statuto della Società Amaie Energia e Servizi all'art. 3 comma 1 prevede: "*l'oggetto sociale è costituito esclusivamente dalle attività di seguito elencate a condizione che oltre l'80% del fatturato sia realizzato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dai soci; la produzione ulteriore rispetto a suddetto limite di fatturato è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società: (…) a7) la Gesione del Verde Pubblico;*"

6.3. Controllo analogo

Trattandosi di società partecipata da una pluralità di Comuni, il controllo analogo rilevante ai fini dell'art. 16, comma 2, del TUSP è quello *congiunto*, come definito dall'art. 2, comma1, lettera c) e d), del TUSP, che richiede la sussistenza di strumenti di governance idonei ad assicurare, congiuntamente, un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative della società, quali la rappresentanza di tutti i soci pubblici negli organi decisionali, poteri di condizionamento congiunto sulle decisioni strategiche ed eventuali poteri di veto, normalmente formalizzati nello statuto sociale o in un patto parasociale.

L'Art. 1 dello Statuto di Amaie Energia e Servizi S.r.l. è dichiarato quanto segue: "La Società è sottoposta al controllo analogo congiunto dei soci, operante mediante il modello del c.d. "in house providing". Della Compagine sociale non potranno fare parte soci privati".

6.4. Attività prevalente

L'art. 16, comma 3, del TUSP richiede che nello statuto della società sia previsto che oltre l'ottanta per cento del fatturato della società in house sia realizzato nello svolgimento dei compiti affidati dagli enti soci, con la certificazione di cui al comma 3-bis da parte dell'organo di revisione della società.

Lo statuto della società Amaie Energia e Servizi, rispecchia perfettamente quanto stabilito dall'art. 16 comma 3 infatti all'art. 3 oggetto: "l'oggetto sociale è costituito esclusivamente dalle attività di seguito elencate a condizione che oltre l'80% dl fatturato sia realizzato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dai soci".

Detta certificazione è stata presentata a firma del Dott. Commercialista Tommaso Maiga, in data 05.10.2026 ed agli atti del Comune;

7. Congruità economica e confronto con il mercato

Ai sensi dell'art. 14, comma 2, del d.lgs. 201/2022, la scelta della modalità di gestione tiene altresì conto dei costi per l'ente e per gli utenti, anche in comparazione con i risultati di eventuali gestioni precedenti. Il corrispettivo richiesto da Amaie Energia e Servizi S.r.l. per l'espletamento del servizio unificato è risultato congruo rispetto ai parametri economici correnti per servizi analoghi: la precedente organizzazione con due servizi separati prevedeva una spesa complessiva maggiore del 13 per cento circa rispetto a quanto previsto per il servizio unificato affidato a Amaie Energia e Servizi S.r.l.

È stato predisposto un computo sommario utilizzando il prezziario regionale, sezione 75 -opere a verde, del quale si riportano gli stralci, dal quale è risultato un costo ipotetico di 69.991,90€ annuali considerando:

- Tagli tappeti erbosi considerando 7 passaggi annui;

COMUNE DI
SAN LORENZO AL MARE

Provincia di Imperia

75.A10.A10.010	fino a 100mq		mq		1,28		94,00%	0,06 €
		piazzale Lagorio	mq	90	1,28	115,2	108,29 €	5,40 €
		Via Sclavi	mq	55	1,28	70,4	66,18 €	3,30 €
		palazzo comunale	mq	80	1,28	102,4	96,26 €	4,80 €
		via don clerici	mq	58	1,28	74,24	69,79 €	3,48 €
75.A10.A10.020	oltre i 100 fino a 200mq		mq		0,91	0	94,02%	0,04 €
		argini - foce e peter pan	mq	155	0,91	141,05	132,62 €	6,20 €
		via vignasse e argine destro	mq	198	0,91	180,18	169,41 €	7,92 €
75.A10.A10.030	oltre i 200 fino a 500mq		mq		0,64		93,94%	0,02 €
		argini	mq	230	0,64	147,2	138,28 €	4,60 €
		Via trucchi e lengueglia	mq	260	0,64	166,4	156,32 €	5,20 €
		parcheggio via trucchi	mq	864	0,64	552,96	519,45 €	17,28 €
			mq			1550,03	1.459,39 €	
			mq		7 passaggi annui	10850,21		
75.A10.A10.040	oltre i 500 fino a 2000mq		mq		0,46		93,94%	0,02 €
		passeggiata le fontanelle	mq	1200	0,46	552	518,55 €	24,00 €
						552		
					7 passaggi annui	3864		

- Sfalci di erbe eseguito con decespugliatore, 7 passaggi annui

	sfalcio di erbe eseguito con decespugliatore, misurato sulla superficie effettiva di sfalcio eseguito							
75.A10.A40.010	per erbe non sfalciate da un anno		mq		0,89		92,96%	0,03 €
		via Don Clerici	mq	600	0,89	534,00 €	496,41 €	18,00 €
		bordi area giochi pavimentata	mq	50	0,89	44,50 €	41,37 €	1,50 €
		cimitero	mq	320	0,89	284,80 €	264,75 €	9,60 €
		piazzale Mauna	mq	180	0,89	160,20 €	148,92 €	5,40 €
		Via Vignasse e verde argine destro	mq	820	0,89	729,80 €	678,42 €	24,60 €
		via Civezza	mq	80	0,89	71,20 €	66,19 €	2,40 €
		via pietrabruna via Trucchi	mq	115	0,89	102,35 €	95,14 €	3,45 €
		via trucchi e lengueglia	mq	300	0,89	267,00 €	248,20 €	9,00 €
						2.193,85 €	2.040,33 €	
					7 passaggi annui	15.356,95 €		

- Potature e formazione di siepi a forme preor dinate, due passaggi annui;

	potatura di formazione di siepi a forme preordinate esistenti, eseguite a mano, misurato sulla sup							
75.A10.B05.020	dell'intervento della siete a potatura ultimata		mq		9,91		100,00%	0,64 €
		piazzale Lagorio	Mq	200	9,91	1982	100,00%	128,00 €
		via orti	mq	200	9,91	1982	100,00%	128,00 €
		via don clerici	mq	8	9,91	79,28	100,00%	5,12 €
		via cavo via terre bianche	mq	32	9,91	317,12	100,00%	20,48 €
		asilo infantile	mq	50	9,91	495,5	100,00%	32,00 €
		Piazzale Mauna	mq	58	9,91	574,78	100,00%	37,12 €
		via Vignasse e argine destro	mq	66,5	9,91	659,015	100,00%	42,56 €
						6089,695	6.089,70 €	
					2 passaggi annui	12179,39		

- Potatura e pulizia di piante singole, un passaggio annuale;

75.A10.B20.120	potatura e polizia di piante singole oltre i 5 m		cad		17,55		100,00%	1,12 €
		piazzale lagorio e via aurelia		9	17,55	157,95	100,00%	10,08 €
		via sclavi		12	17,55	210,6	100,00%	13,44 €
		argini tratto focivo		2	17,55	35,1	100,00%	2,24 €
		via al mare		10	17,55	175,5	100,00%	11,20 €
		via orti		1	17,55	17,55	100,00%	1,12 €
		via della chiesa e via della stazione		20	17,55	351	100,00%	22,40 €
		Via Roma		12	17,55	210,6	100,00%	13,44 €
		palazzo comunale		7	17,55	122,85	100,00%	7,84 €
		via M.Clerici e area cani		35	17,55	614,25	100,00%	39,20 €
		area cimitero		67	17,55	1175,85	100,00%	75,04 €
		Piazzale Mauna		18	17,55	315,9	100,00%	20,16 €
		Via Vignasse argine destro		16	17,55	280,8	100,00%	17,92 €
		via cavo via terre bianche		6	17,55	105,3	100,00%	6,72 €
		via pietrabruna		5	17,55	87,75	100,00%	5,60 €
		incrocio via pietrabruna via trucchi		4	17,55	70,2	100,00%	4,48 €
		via trucchi e via lengueglia		100	17,55	1755	100,00%	112,00 €
		passeggiata le fontanelle		12	17,55	210,6	100,00%	13,44 €
		via Cipressa		2	17,55	35,1	100,00%	2,24 €
		asilo		2	17,55	35,1	100,00%	2,24 €
		parcheggio via salvemini		28	17,55	491,4	100,00%	31,36 €
		parcheggio sterrato via vignasse		9	17,55	157,95	100,00%	10,08 €
						6616,35	6.616,35 €	
	palme							
		argini tratto focivo		13	169	2197	72,08%	85,02 €
		via al mare		17	169	2873	72,08%	111,18 €
		Via Roma		3	169	507	72,08%	19,62 €
		palazzo comunale		14	169	2366	72,08%	91,56 €
		via M.Clerici e area cani		6	169	1014	72,08%	39,24 €
		Via Vignasse argine destro		22	169	3718	72,08%	143,88 €
		via cavo via terre bianche		15	169	2535	72,08%	98,10 €
		via pietrabruna		1	169	169	72,08%	6,54 €
		via aurelia angolo via cipressa		3	169	507	72,08%	19,62 €
		passeggiata le fontanelle		31	169	5239	72,08%	202,74 €
						21125	15.226,90 €	

Pertanto considerato il computo, redatto sulle aree del Capitolato tecnico, Allegato B, ma con frequenza di intervento inferiori a quelle minime previste e quindi in via prudenziale, si prevede complessivamente una spesa annua pari ad € 69.991,90€.

Mentre tramite l'affidamento in house providing, affidato all'importo di € 42.225,00 annui, si determina un risparmio di € 27.766,90 annui, che giustifica ampiamente la decisione di procedere alla stipula con Amaie Energia e Servizi S.r.l.;

importo complessivo da computo		69.991,90 €
Importo complessivo AMAIE		42.225,00 €
differenza		27.766,90 €

7 bis. Obblighi di servizio pubblico e compensazioni economiche (art. 14, comma 3, D.Lgs 201/2022)

Gli obblighi di servizio pubblico posti a carico della società sono quelli definiti dallo schema di capitolato (All.B) e in particolare: le prestazioni comprese nel canone e le frequenze minime di intervento (art. 5 e piano biotecnico di cui all'art. 7); la presenza continuativa degli operatori, la programmazione annuale e mensile degli interventi, il sistema di controlli e penali.

Il servizio non prevede tariffe a carico degli utenti. L'unica compensazione economica riconosciuta alla società è il corrispettivo a corpo di € 42.225,00 annui oltre IVA, pagato in

canoni trimestrali posticipati previa verifica della regolare esecuzione, soggetto esclusivamente all'adeguamento annuale in base all'indice ISTAT FOI di cui all'art. 4 del capitolato. Non sono previste ulteriori compensazioni, contributi o trasferimenti; gli interventi extra canone sono remunerati solo previo atto di impegno; poiché il corrispettivo è determinato a corpo e risulta inferiore ai valori di mercato di cui al paragrafo 7, è esclusa ogni sopracompensazione.

8. Benefici per la collettività

La forma di gestione prescelta è coerente con gli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza nella gestione, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, di cui all'art. 3, comma 2, del d.lgs. 201/2022, e assicura l'efficiente organizzazione della prestazione, con una società in grado di garantire tutti i macchinari, gli operai e gli interventi necessari per garantire la corretta manutenzione del verde pubblico cittadino.

9. Conclusioni e proposta al Consiglio Comunale

Alla luce di quanto sopra esposto, si ritiene che il servizio di manutenzione del verde pubblico cittadino costituisca un servizio pubblico locale di rilevanza economica di livello locale, e che sussistano, in capo ad Amaie Energia e Servizi S.r.l., visto quanto riportato ai paragrafi 6.2 e 6.3, i requisiti sostanziali dell'organismo in house providing, sicché l'affidamento diretto del servizio risponde ai criteri di cui all'art. 14, comma 2, e all'art. 17, comma 1, del d.lgs. 201/2022, con corrispettivo congruo rispetto ai parametri esaminati.

Si propone, pertanto, al Consiglio Comunale di approvare la presente relazione e di procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'affidamento in house providing del servizio alla società Amaie Energia e Servizi S.r.l., secondo lo schema di capitolato di servizio allegato sub "B".

10. Pubblicità e trasparenza

Ai sensi dell'art. 31, comma 1, del d.lgs. 201/2022, la relazione di cui all'art. 14, comma 3, è soggetta all'obbligo di pubblicazione di cui al comma 2 del medesimo articolo. Si procederà pertanto alla pubblicazione senza indugio sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sia della presente relazione sia della deliberazione di affidamento.

San Lorenzo al Mare, lì 06/10/2026.

La Responsabile del Servizio

Arch. Katia Carli